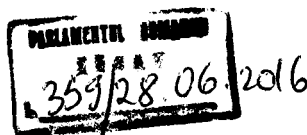




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



1152  
16062016

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.17 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, inițiată de doamna deputat UNPR Pachel-Luminița Adam împreună cu un grup de parlamentari UNPR (Bp. 173/2016).*

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.17 din *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unui nou alineat, alin. (4), ce vizează majorarea pensiilor foștilor membri cooperatori din agricultură, la 500 de lei, prin acordarea unei indemnizații sociale.

Potrivit *Expunerii de motive*, „În România, aproape jumătate de milion de oameni primește pensie de agricultor. Valoarea medie a indemnizației este de 361 lei pe lună”.

## II. Observații

1. De la data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr.263/2010*, act normativ prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu persoanelor aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

*Legea nr.263/2010* a adus unele modificări care, în esență, au avut în vedere sustenabilitatea sistemului public de pensii.

Sistemul public de pensii se organizează și funcționează având ca principiu de bază principiul contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public.

Drepturile de pensie se stabilesc conform principiului contributivității la sistemul public de pensii, pe baza sistemului de puncte care a fost introdus începând cu data de 01.04.2001, prin *Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*<sup>1</sup>.

Pentru perioadele de contribuție realizate conform *Legii nr.80/1992<sup>2</sup> privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, la determinarea punctajului lunar se ia în calcul venitul asigurat la care s-a plătit contribuția de asigurări sociale. Pentru agricultorii care au realizat timp util în cadrul fostelor unități agricole cooperatiste, precum și pentru țăranii cu gospodărie individuală din zonele necooperativizate, pentru fiecare an util, respectiv pentru fiecare an de contribuție realizat până la data intrării în vigoare a *Legii nr.80/1992*, conform *Legii nr.263/2010*, punctajul anual este de 0,57255 puncte.

Precizăm că începând cu data de 1 aprilie 2001, data intrării în vigoare a *Legii nr.19/2000*, potrivit prevederilor art.180, pensiile suplimentare, pensiile de asigurări sociale pentru agricultori, stabilite pe baza legislației anterioare, precum și ajutoarele sociale stabilite potrivit legislației de pensii au devenit pensii în înțelesul legii.

2. Sintagma utilizată în inițiativa legislativă, „*pensiile foștilor membri cooperatori din agricultură*” este generală, nu se mai regăsește în

---

<sup>1</sup> abrogată prin art.196 din *Legea nr.263/2010*

<sup>2</sup> abrogată prin art.198 din *Legea nr.19/2000*.

2. Sintagma utilizată în inițiativa legislativă, „*pensiile foștilor membri cooperatori din agricultură*” este generală, nu se mai regăsește în textul *Legii nr. 263/2010*, și, în consecință, identificarea eventualilor beneficiari este dificilă.

Dacă sintagma menționată se referă la pensiile stabilite persoanelor care au realizat timp util în cadrul fostelor unități agricole cooperatiste, modificarea propusă ar fi de natură a crea discriminări majore chiar și între aceste persoane, deoarece timpul utilizat realizat pe baza căruia s-au stabilit drepturile de pensie variază între 1 an și 35 de ani. Pe de altă parte, ar fi discriminate persoanele care au contribuit la fostul sistem de pensii de asigurări sociale pentru agricultori în calitate de țărani cu gospodărie individuală din zonele necooperativizate precum și cele care au realizat perioade de contribuție conform *Legii nr.80/1992*.

Pensiile din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, stabilite în baza legislației în vigoare anterior datei de 1 aprilie 2001, au fost recalculat în condițiile prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2005*<sup>3</sup> privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat.

Operațiunea de recalculare a pensiilor, a avut drept scop aplicarea aceluiași principii sub aspectul modalității de calcul a punctajului mediu anual, respectiv cele din *Legea nr.19/2000*, lege abrogată prin intrarea în vigoare a *Legii nr.263/2010* la data de 01.01.2011.

S-a urmărit astfel, egalitatea de tratament, menținerea drepturilor câștigate și unicitatea legislației aplicabile pentru pensiile din sistemul public, indiferent de legislația care a fost în vigoare la data stabilirii inițiale a drepturilor de pensie, prin aplicarea aceleiași formule de calcul.

Recalcularea pensiilor din sistemul public a constat în determinarea punctajului mediu anual și a cuantumului fiecărei pensii, cu respectarea prevederilor *Legii nr.19/2000*, precum și a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2005*.

3. În ceea ce privește protejarea puterii de cumpărare a veniturilor din pensii, aceasta se realizează prin majorarea valorii punctului de pensie, realizată în conformitate cu prevederile legale în vigoare, urmărindu-se totodată și asigurarea, pe termen scurt, mediu și lung a sustenabilității financiare a sistemului public de pensii.

---

<sup>3</sup> abrogată prin art.196 din *Legea nr.263/2010* la data de 1 ianuarie 2011.

Astfel, potrivit prevederilor art.102 din *Legea nr.263/2010*, valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.

Începând cu anul 2013, indicatorii utilizați la stabilirea valorii punctului de pensie pentru anul următor, sunt cei definitiv, cunoscuți în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicați de Institutul Național de Statistică.

În situația în care unul dintre indicatori are valoare negativă, la stabilirea valorii punctului de pensie, se utilizează indicatorul cu valoare pozitivă, iar în situația în care ambii indicatori au valori negative, se păstrează ultima valoare a punctului de pensie.

În anul 2013 valoarea punctului de pensie a fost de 762,1 lei, în anul 2014 aceasta a crescut la 790,7 lei, în anul 2015 la 830,2 lei, iar în anul 2016 este de 871,7 lei.

Precizăm că, potrivit prevederilor art.2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, cu modificările și completările ulterioare*, „Beneficiară de indemnizația socială pentru pensionari, pensionarii sistemului public de pensii și pensionarii sistemului militar de pensii cu domiciliul în România, indiferent de data înscrierii la pensie, dacă nivelul cuantumului pensiei, cuvenit sau aflat în plată, se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari”.

4. În prezent, nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, inclusiv pentru pensionarii agricultori, este de 400 lei și se suportă de la bugetul de stat.

În acest context, apreciem că efortul financiar ar fi considerabil cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii.

Prin urmare, aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează cheltuieli suplimentare ale bugetului general consolidat, fără ca inițiatorii să precizeze care este cuantumul acestora și sursele de acoperire, nerespectându-se astfel dispozițiile art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Totodată, potrivit art.138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare” .

În contextul celor menționate și având în vedere necesitatea respectării criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de România în relația cu Uniunea Europeană, precum și evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu, nu considerăm oportună promovarea inițiativei legislative.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**